

**ИНСТРУКЦИЯ
О ЕДИНОМ ПОРЯДКЕ ПРИЕМА, РЕГИСТРАЦИИ И ПРОВЕРКИ
СООБЩЕНИЙ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ
РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ**

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящая Инструкция, разработанная на основе Уголовно-процессуального кодекса Республики Абхазия (УПК РА), Закона РА "О прокуратуре Республики Абхазия", иных законов и Типового положения о едином порядке организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях, утвержденного Приказом Генеральной прокуратуры Республики Абхазия, МВД, СГБ, ГТК и УЧС РА от 27.05.2008 N 164/2/66/17/18 устанавливает единый порядок приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях в органах прокуратуры Республики Абхазия.

2. Действие Инструкции распространяется на следующих должностных лиц органов прокуратуры в пределах их компетенции:

- а) прокуроров и их заместителей, перечисленных в п. 6 ст. 37 УПК РА;
- б) начальников следственных подразделений и их заместителей;
- в) следователей (старших следователей и следователей по особо важным делам, старших следователей и следователей);
- г) старших помощников и помощников прокуроров, старших прокуроров и управлений и отделов, прокурора-криминалиста, иных должностных лиц органов прокуратуры.

3. Термины, используемые в Инструкции:

а) сообщение о преступлении - заявление о преступлении, явка с повинной, рапорт об обнаружении преступления, которые оформляются следующими процессуальными и иными документами, предусмотренными ч. 2 ст. 20 и ст. ст. 140 - 142 УПК РА:

заявлением потерпевшего или его законного представителя по уголовному делу частного обвинения;

письменным заявлением о преступлении, подписанным заявителем;

протоколом принятия устного заявления о преступлении (приложение 2 к ст. 432 УПК РА);

протоколом следственного действия, в который внесено устное сообщение о другом преступлении, либо заверенной копией или выпиской из него;

протоколом судебного заседания, в который внесено устное сообщение о другом преступлении, либо заверенной копией или выпиской из него;
заявлением о явке с повинной;
протоколом явки с повинной ([приложение 3](#) к ст. 432 УПК РА);
рапортом об обнаружении признаков преступления ([приложение 1](#) к ст. 432 УПК РА);

б) принятие (прием) сообщения о преступлении - получение сообщения о преступлении должностным лицом, правомочным на эти действия;

в) регистрация сообщения о преступлении - внесение уполномоченным должностным лицом органа прокуратуры в книгу регистрации сообщений о преступлениях краткой информации, содержащейся в принятом сообщении о преступлении, а также отражение в этом сообщении сведений о его фиксации в вышеуказанной книге с присвоением соответствующего регистрационного номера;

г) проверка сообщения о преступлении - процессуальные и иные действия, производимые правомочными на то должностными лицами органов прокуратуры по сообщению о преступлении.

4. Организация работы по обеспечению приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях, контроль за их осуществлением возлагаются на прокурора и его заместителя, а в Генеральной прокуратуре Республики Абхазия на первого заместителя Генерального прокурора РА и начальника следственного управления Генеральной прокуратуры РА.

5. Невыполнение или ненадлежащее выполнение должностным лицом, указанным в Инструкции, возложенных на него полномочий и обязанностей по приему, регистрации, проверке сообщений о преступлениях, а также принятию по ним процессуальных решений влечет за собой ответственность, установленную законом и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора Республики Абхазия.

II. ПРИЕМ СООБЩЕНИЙ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ

6. Сообщения о преступлениях вне зависимости от территории и времени совершения преступных деяний, полноты сообщаемых сведений и формы представления, а также подследственности принимаются во всех органах прокуратуры.

7. В общедоступных помещениях административных зданий органов прокуратуры на стендах размещаются: выписки из положений [УПК](#) РА и настоящей Инструкции, регламентирующих порядок приема сообщений о преступлениях; образцы письменного заявления о преступлении, заявления о явке с повинной и требования по их составлению; перечень должностных лиц органа прокуратуры, правомочных принимать такие сообщения, а также оформлять протоколы принятия устного заявления о преступлении; сведения о руководителях и иных должностных лицах органов прокуратуры и суда (должность, Ф.И.О., адрес органа и номер служебного телефона), которым в соответствии с [УПК](#) РА могут быть обжалованы действия, связанные с

приемом (или отказом в приеме) сообщений о преступлениях. Такая информация может быть доведена полностью или частично до сведения граждан через средства массовой информации.

8. Правомочными осуществлять прием сообщений о преступлениях и оформлять их в соответствии с требованиями УПК РА являются должностные лица, указанные в подп. "а", "б" и "в" п. 2 настоящей Инструкции, а также иные должностные лица органов прокуратуры в соответствии с компетенцией, определенной [Законом "О прокуратуре Республики Абхазия"](#).

Прокуроры и их заместители, начальники следственных подразделений и их заместители принимают сообщения о преступлениях, как правило, в дни и часы, предусмотренные графиком приема граждан.

Круглосуточный прием сообщений о преступлениях и их оформление осуществляются дежурными следователями органов прокуратуры.

Отсутствие дежурного следователя не является основанием для иных следователей, начальника следственного подразделения и его заместителя, прокурора и его заместителя отказать заявителю в приеме от него сообщения о преступлении.

Прием прокурорами и их заместителями граждан с жалобами на то, что органы дознания и предварительного следствия отказались принять от них сообщение о преступлении, осуществляется незамедлительно.

9. Заявление о преступлении может быть сделано заявителем, прибывшим в орган прокуратуры, в устном или письменном виде. Кроме того, письменное заявление о преступлении может быть направлено им по почте.

10. Письменное заявление о преступлении должно быть подписано заявителем.

11. Прибывшему в орган прокуратуры с сообщением о преступлении предлагается написать соответствующее заявление, в котором он также указывает о своей осведомленности об ответственности по [ст. 308](#) Уголовного кодекса Республики Абхазия (УК РА), которая может наступить в случае заведомо ложного доноса.

12. Устное сообщение о преступлении заносится в протокол ([приложение 2](#) к ст. 432 УПК РА). При этом заявитель предупреждается об уголовной ответственности за заведомо ложный донос в соответствии со [ст. 308](#) УК РА, о чем в протоколе делается отметка, которая удостоверяется подписью заявителя. Протокол подписывается заявителем и лицом, принявшим данное заявление. В нем должны также содержаться данные о заявителе и документах, удостоверяющих его личность.

13. Если устное сообщение о преступлении сделано при производстве следственного действия, то оно заносится в протокол следственного действия. При этом заявитель предупреждается об уголовной ответственности за заведомо ложный донос в соответствии со [ст. 308](#) УК РА, о чем в протоколе делается отметка, которая удостоверяется подписью заявителя.

14. Заявление о явке с повинной (добровольное сообщение лица о совершенном им преступлении) может быть сделано как в произвольном письменном, так и в устном виде. Принятое устное заявление заносится в протокол ([приложение 3](#) к ст. 432 УПК РА).

15. Сообщения о совершенном или готовящемся преступлении и событиях, угрожающих личной и общественной безопасности, если они не были приняты и/или оформлены в порядке, установленном [п.п. 9 - 14](#) Инструкции, считаются полученными из иных источников. Такими источниками могут быть, например, сведения, содержащиеся в материалах проверки исполнения законов, а также распространенные в средствах массовой информации [<*>](#), письма и жалобы граждан; информация, переданная по телефону, телеграфу и иным средствам связи; обращения государственных и иных организаций, которые принимаются, регистрируются и проверяются в порядке, установленном Инструкцией о порядке рассмотрения и разрешения обращений и приема граждан в органах и учреждениях прокуратуры Республики Абхазия и Инструкцией по делопроизводству в органах и учреждениях прокуратуры Республики Абхазия.

[<*>](#) Сообщение о преступлении, распространенное в средствах массовой информации, проверяется исключительно по поручению прокурора или его заместителя.

При обнаружении признаков преступления в ходе проверки сообщения о совершенном или готовящемся преступлении, полученного из иных источников, должностное лицо, указанное в [подп. "а", "б", "в" и "г" п. 2](#) настоящей Инструкции, составляет рапорт ([приложение 3](#) к ст. 432 УПК РА). Аналогичный рапорт составляется прокурором, его заместителем, начальником следственного подразделения, его заместителем и следователем при отсутствии заявления потерпевшего, если данное преступление, относящееся к частному или частно-публичному обвинению, совершено в отношении лица, находящегося в зависимом состоянии или по иным причинам не способного самостоятельно воспользоваться принадлежащими ему правами ([ч. 5 ст. 20](#) УПК РА), а также в случае выявления в ходе расследования уголовного дела признаков другого ранее неучтенного преступления.

16. Должностное лицо, принявшее в соответствии со своими полномочиями сообщение о преступлении, обязано выдать заявителю под роспись в талоне-корешке талон-уведомление о принятии этого сообщения с указанием в нем данных о лице, его принявшем, а также даты и времени его принятия ([приложение 1](#)).

17. Бланки талонов-уведомлений и талонов-корешков являются документами строгой отчетности.

Заполненные талоны-корешки сдаются должностным лицом, принявшим сообщение о преступлении, работнику прокуратуры, осуществившему

регистрацию этого сообщения (для отчета и организации их хранения в течение одного года с момента выдачи талона-уведомления заявителю).

18. Отказ в принятии сообщения о преступлении правомочным должностным лицом, а также невыдача им заявителю уведомления о приеме сообщения о преступлении недопустимы.

III. РЕГИСТРАЦИЯ СООБЩЕНИЙ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ

19. Для регистрации поступивших по почте и принятых сообщений о преступлениях, обеспечения контроля за соблюдением сроков их проверки и полученными результатами, а также принятыми процессуальными решениями в каждом органе прокуратуры ведется книга регистрации сообщений о преступлениях (приложение 2).

В книге регистрации сообщений о преступлениях (далее - Книга, если не указано иное) отражаются следующие сведения: порядковый номер, присвоенный зарегистрированному сообщению о преступлении; дата и время его принятия; данные о заявителе, должностном лице, его принявшем; номер талона-уведомления, выданного заявителю; дата и время регистрации сообщения, а также данные о лице, его зарегистрировавшем; краткое изложение сообщения; резолюция руководителя; должность, фамилия лица, получившего для проверки сообщение о преступлении, его подпись и дата; сведения о принятом процессуальном решении и дате его принятия; особые отметки (о продлении срока проверки, отметки проверяющих лиц и т.д.).

Книга является документом строгой отчетности и хранится не менее 3 лет с момента регистрации в ней последнего сообщения о преступлении.

20. Обязанности по ведению Книги и регистрации в ней сообщений о преступлениях возлагаются распоряжением руководителя органа прокуратуры на одно из лиц, указанных в подп. "в" и "г" п. 2 настоящей Инструкции, а также могут быть возложены на специалиста или обеспечивающего специалиста.

Функции по регистрации сообщений о преступлениях в нерабочее время, праздничные и выходные дни могут быть также возложены на дежурных прокуроров.

21. Должностное лицо, принявшее сообщение о преступлении, обязано принять меры к незамедлительной его регистрации в Книге, ведущейся в том органе прокуратуры, в котором оно проходит службу, если иное не установлено настоящей Инструкцией.

22. При наличии причин, препятствующих должностному лицу зарегистрировать в течение 3 часов принятое им сообщение о преступлении (например, в связи со значительной отдаленностью от места регистрации, стихийным бедствием, непогодой и т.д.), сведения о таком сообщении могут быть внесены в Книгу на основании информации, переданной (полученной) по различным каналам связи (почтовой, телефонной, телеграфной и другим средствам передачи информации).

23. Регистрация рапорта об обнаружении признаков преступления, составленного по результатам проверки исполнения законов, сообщения о преступлении, распространенного в средствах массовой информации, жалоб и иных обращений граждан и организаций осуществляется в том органе прокуратуры, в котором он был составлен.

24. Регистрация сообщений о преступлениях, принятых должностными лицами, перечисленными в ч. 3 ст. 40 УПК РФ, осуществляется на основании полученной от этих лиц информации. Такая информация может быть передана (получена) по различным каналам связи.

25. Поступившие по подследственности заверенные в установленном порядке копии (выписки) протоколов судебного заседания и протоколов следственных действий с внесенными в них сообщениями о других неучтенных преступлениях подлежат регистрации в том органе прокуратуры, в который они поступили для проверки.

Регистрации в Книге также подлежат сообщения о преступлениях, поступившие для проверки и принятия процессуального решения из вышестоящих прокуратур (независимо от ранее произведенной регистрации).

26. Запрещается отражать в Книге ставшие известными сведения о частной жизни заявителя (пострадавшего), его личной и семейной тайне, а также иную конфиденциальную информацию, охраняемую законом.

27. Непринятие правомочным должностным лицом мер к регистрации принятого сообщения о преступлении или отказ в регистрации представленного сообщения недопустимы.

IV. ПРОВЕРКА СООБЩЕНИЙ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ

28. Принятые сообщения о преступлениях, в том числе поступившие по почте, после их регистрации незамедлительно докладываются прокурору либо его заместителю.

29. Прокуроры и их заместители, начальники следственных подразделений и их заместители в пределах своей компетенции организуют проверку сообщений о преступлениях, в том числе по которым были приняты меры неотложного реагирования: по предотвращению и пресечению преступления; установлению и задержанию лиц, совершивших преступление; производству отдельных следственных действий по закреплению следов преступления (осмотр места происшествия, освидетельствование, назначение судебной экспертизы).

Кроме того, в организации проверки сообщений о преступлениях, принятых дежурными следователями, могут участвовать дежурные прокуроры прокуратур субъектов Российской Федерации.

30. Анонимные сообщения о преступлениях, которые в соответствии с ч. 7 ст. 140 УПК РФ не могут служить поводом для возбуждения уголовного дела, направляются по решению прокурора или его заместителя в органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, для проверки в порядке, предусмотренном ведомственными нормативными правовыми

актами. Если указанная в таких сообщениях информация требует незамедлительной проверки, то она должна быть немедленно передана по различным каналам связи.

31. В ходе проверки сообщений о преступлениях вышеуказанными должностными лицами в пределах своих полномочий, представленных им [УПК РА](#) и [Законом "О прокуратуре Республики Абхазия"](#), могут быть получены объяснения; истребованы и изучены необходимые документы и материалы; назначены документальные проверки или ревизии; затребованы имеющиеся в распоряжении соответствующего средства массовой информации документы и материалы, подтверждающие сведения о преступлении, а также данные о лице, представившем указанную информацию, за исключением случаев, когда это лицо поставило условие о сохранении в тайне источника информации; произведены отдельные следственные действия по закреплению следов преступления, предусмотренные [ст. 145 УПК РА](#) (осмотр места происшествия, освидетельствование, назначение судебной экспертизы), и осуществлены иные действия.

32. Должностное лицо, правомочное производить проверку сообщения о преступлении, с учетом содержащихся в сообщении сведений, требующих неотложного реагирования, обязано в пределах своей компетенции принять незамедлительные меры:

по предотвращению и пресечению преступления;

по обнаружению признаков преступления, в т.ч. по сохранению и фиксации следов преступления, а также доказательств, требующих закрепления, изъятия и исследования;

по организации (путем дачи поручения) проведения необходимых розыскных и оперативно-розыскных мероприятий.

О принятых мерах неотложного реагирования по сообщению о преступлении и их результатах должно быть в течение 24 часов доложено соответствующему прокурору или его заместителю для организации дальнейшей проверки этого сообщения.

33. Если при проверке поступившего и зарегистрированного сообщения о преступлении будет установлено, что оно подлежит передаче в другой орган предварительного следствия или дознания по подследственности, а по уголовным делам частного обвинения - в суд, то должностное лицо, принявшее или проверяющее сообщение, обязано вынести в 3 экземплярах постановление о передаче сообщения по подследственности ([приложение 10 к ст. 432 УПК РА](#)) или постановление о передаче сообщения в суд ([приложение 11 к ст. 432 УПК РА](#)).

Первый экземпляр постановления вместе с сообщением о преступлении и иными документами (при их наличии) должен быть в течение суток после его вынесения направлен в соответствующий орган по подследственности или подсудности, второй - заявителю, а третий экземпляр с копией сообщения приобщается в надзорное производство органа прокуратуры, направившего названные документы.

Информация, содержащаяся в сообщениях, требующих неотложного реагирования, либо постановление с этим сообщением должны быть предварительно переданы в соответствующий орган по подследственности по каналам телефонной или факсимильной связи.

Информация о направлении сообщений и постановлений по подследственности или подсудности регистрируется в журналах и разносных книгах, предусмотренных инструкцией по ведению делопроизводства, о чем делается отметка в книге регистрации сообщений о преступлениях.

Если по сообщению о преступлении принято решение о направлении его для проверки и принятия процессуального решения в нижестоящий орган прокуратуры, то об этом делается соответствующая отметка в Книге.

34. Повторные сообщения приобщаются к первичному сообщению об этом же преступлении, если по нему еще не принято процессуальное решение, о чем делается соответствующая отметка в Книге.

В случае, когда по принятому и зарегистрированному сообщению о преступлении будет установлено, что по результатам проверки другого сообщения об этом же преступлении, поступившего от этого же или иного заявителя, было принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела или о его возбуждении, такое сообщение приобщается к соответствующему материалу или возбужденному (прекращенному) уголовному делу, о чем уведомляется заявитель, а также делается соответствующая отметка в Книге.

Если в повторном заявлении об одном и том же преступлении приведены ранее не известные сведения и доводы, которые могут повлиять на пересмотр уже состоявшихся решений об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении уголовного дела, то оно проверяется в порядке, предусмотренном [ст. 123 УПК РА](#).

В случае поступления в орган прокуратуры заявления с просьбой привлечь к уголовной ответственности судью за вынесение, на взгляд заявителя, заведомо неправосудного определения, постановления или приговора, заявителю разъясняется порядок обжалования судебных решений, установленный соответствующим процессуальным законодательством, либо при наличии оснований решается вопрос о внесении прокурором кассационного или надзорного представления.

35. Проверка сообщения о преступлении должна быть завершена не позднее 3 суток со дня поступления первого сообщения о нем.

По ходатайству следователя срок проверки сообщения о преступлении может быть продлен прокурором или его заместителем, начальником следственного подразделения или его заместителем до 10 суток, а при необходимости проведения документальных проверок или ревизий - прокурором или его заместителем до 30 суток.

36. Ходатайство о продлении срока проверки сообщения оформляется в виде постановления ([приложения 7 и 8](#) к [ст. 432 УПК РА](#)) в 2 экземплярах. Первый из них подшивается в материалы проверки, а второй направляется в канцелярию (делопроизводителю) органа прокуратуры для помещения в номенклатурное дело.

37. О продлении срока проверки сообщения о преступлении должна быть произведена соответствующая отметка в Книге.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: в пункте 38 имеется в виду "управлений", а не "управлении".

38. Постоянный контроль за соблюдением сроков проверки сообщений о преступлениях и ведением Книги возлагается на заместителя прокурора, а в Генеральной прокуратуре - на начальников управления.

39. По сообщениям о преступлениях принимаются решения, предусмотренные [ст. 144 УПК РА](#).

40. О принятом решении сообщается заявителю. При этом заявителю разъясняются его право обжаловать данное решение и порядок обжалования.

41. Принятые, зарегистрированные и проверяемые (проверенные) сообщения о преступлениях, книги регистрации сообщений о преступлениях, талоны-корешки, материалы проверки и постановления, вынесенные по результатам рассмотрения этих сообщений, представляются прокурорам, их заместителям и по их поручениям иным прокурорским работникам, начальникам следственных подразделений и их заместителям, а также в случаях, предусмотренных законами и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора Республики Абхазия, - судьям и другим должностным лицам.